

Undersøkelse om tilskudd til landets frivilligsentraler fra 2017 til 2019



Ny ordning fra 2017

I 26 år har staten utbetalt tilskudd direkte til hver sentral. Retningslinjene stilte krav om 40 % lokalt tilskudd. Fra 2017 ble denne ordningen endret ved at tilskuddet nå utbetales via kommunen, og kravet om lokal finansiering falt bort.

Økt tilskudd i 2017 - 2019

I 2017 fikk hver sentral via sin kommune økt tilskuddet med kr. 55 000 (47' + 8'). I 2018 ble tilskuddet økt med kr. 38 000 (27' + 11). I 2019 ble tilskuddet økt med kr. 11 000 som et ledd i å styrke frivilligsentralene i landet.

Hvordan gikk det?

Norges Frivilligsentraler har i 2017 til 2019 foretatt en undersøkelse for å kartlegge endringer på tilskuddet til frivilligsentralene etter omleggingen. Dette er resultatet. Vi vil følge opp videre.

Tilskudd i forhold til Stortingets forutsetning

Vi har sett på endring i samlet tilskudd til de frivilligsentralene som har 100% stilling som daglig leder.

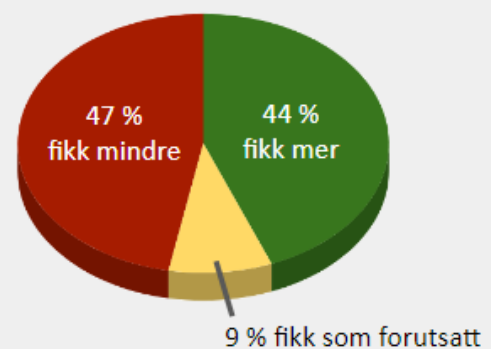
2017 (+ kr. 55 000)



2018 (+ kr. 38 000)



2019 (+ kr. 11 000)



Økningen når ikke fram

I 2017 fikk 51% mindre enn økningen.
I 2018 var det 68% som fikk mindre enn økningen.
I 2019 får fortsatt 47 % av sentralene mindre enn økningen som Stortinget vedtok.

Noen får mer

Det er veldig positivt å se at nesten 1/3 av sentralene fikk mer enn økningen i statstilskuddet både i 2017 og 2018, og at dette har økt til 44 % i 2019. Det betyr at her har kommunen i tillegg økt sitt lokale tilskudd.

Kommentar

Ny tilskuddsordning ser også ut til å påvirke forholdet mellom kommunen og sentralen(e) på andre måter. Den lokale effekten synes å kunne være både positiv og negativ for sentralene.

Diverse	2017	2018	2019
Har eget styre	91%	87 %	83 %
Har vedtekter	89%	92 %	88 %
Endrede oppgaver	8%	7 %	8 %
Økt press fra kommunen	-	-	19 %
Frivillige per sentral	109	-	117

2021

Etter den fireårige overgangsperioden vil kommunenes tilskudd til frivilligsentraler endres fra 2021 pga Stortingets vedtak.

Notat i Grønt hefte 2019:

"Tilskot til frivilligsentralar blir innlemma i innbyggjartilskotet frå 2021."

Merknad oversikt på ulike spørsmål

Har dere utfordringer med å få driftstilskudd fra kommunen? Her er enkelte kommentarer:

- De betaler ut samme beløp som i 2017; 365000 (rammetilskudd) + 124000 (kommunalt tilskudd). Vi har ikke fått svar på en henvendelse om hvorfor vi ikke får hele rammetilskuddet på 414000 (2019).
- I 2017 mistet vi 100 000 fordi de mente vi fokuserte for lite på flyktningene som kom det året. (de første kom i august måned og i oktober ble det foreslått at vi skulle miste pengene.
- Kommuneøkonomien gjør at ikke lovpålagte oppgaver blir vurdert i samband med innsparing. Rådmann la fram sak om kutt av bl.a frivilligsentralen. Det ble vedtak på å opprettholde men vedtak om lokalisering til rådhuset. Slik mista sentralen egne lokalar.
- Vi er 4 sentraler i kommunen så vi må kjempe om fordelingen.
- Det har blitt kutta i tilskotet kvart år. Kommunen pålegg oppgaver som skal følgja tilskotet. Dette er vanskeleg. Av andre tilskot over har vi ikkje oversikt så tidleg på året.
- Tilskuddet er fremdeles ikke utbetalt og dette medfører utfordringer med likviditeten. Merk at tilskuddet er to delt. Det lokale tilskuddet fra bydelen kommer tidlig, men det tidligere KUD tilskuddet som kommer fra kommune er ikke kommet.
- Utfordringa er tilskot til drift av aktivitetar, møteplassar, samlingar for frivillige o.l
- De har ikke økt sitt eget bidrag, så økonomien er veldig knapp
- Litt utfordring å overbevise politikerne om viktigheten av sentralen. Også vanskeligere da vi dessverre får rammeoverføringer for bare 50 % stilling, enda etter at vi har hatt 100% stilling i to år. Det at det ikke lenger er krav om at statlige pengene skal gå til frivilligsentralen, gjør fremtiden mere utrygg.
- Vi har hatt utfordringer med å få alle statsmidlene fra administrasjonen i kommunen. Men heldigvis har politikerne vært til stor hjelp og banket igjennom så vi har fått bra med midler. Administrasjonen mener vi får nok midler, men vi er en stor sentral med flere ansatte, og har mye og vise til ovenfor kommunen at vi er en stor bidragsyter som kommunen sparer enorme summer over å ha denne sentralen i sin kommune. Derfor er vi flinke til å vise de hvor mye de sparer ved å støtte oss. Verdiskaping i millionklassen. Verdien på tjenestene av frivillig innsats var beregnet til 9 120 000 i 2018.
- Vi får ikke fullt ut 403000, men 365000. I 2018 fikk vi kun kr 170000 fra kommunen. 2019 har vært en vanskelig år da enkelte organisasjoner ønsker at frivilligsentralen skal være kommunal. Vi har kun fått kontrakt til 30 Juni
- Tallene må forklares. Det er ulike og forklarlige årsaker til at summene har økt. Det har også utgiftene. Vi er ikke trygge på hva som vil skje etter omlegging av statlig tilskudd. Vi er overbevist om at frivilligsentralen vår er i stor risiko for nedtrapping/utradering så snart rådmannen kan disponere midlene fra staten slik hun vil.
- Flere år tidligere har administrasjonen foreslått å slette tilskudd til frivilligsentraler på grunn av prioitering av lovpålagte tjenester, og kun på grunn av bydelspolitikernes sine omprioriteringer har tilskuddet ble reddet. Det kan skje igjen.
- Vi er fem Frivilligsentraler i kommunen. Alle er kommunale, men kun de som har styrer der bydelsutvalgene er årsmøte har fått mesteparten av midlene de skal ha.
- Vi er en fattig kommune, og jeg er svært bekymret for hvordan dette vil bli etter 2021, når 4-års perioden er over og kommunen selv, uten noen føringer, skal gi tilskuddet.
- De har ikke fulgt opp 60/40. Etter staten høynet i 2016, har de kun høynet pris og lønnsvekst.
- Kommunen gir ingen øking i tilskudd til frivilligsentralen. De opprettholder summen fra da midlene var øremerket. Økningen fra staten går inni rammetilskuddet ellers i kommunen.
- Tilskuddet blir brukt til lønnsmidler til andre
- Får ikke de nyeste ekstramidlene. «Du har det du har» er beskjed
- Rådmann vil gjerne bruke penger et annet sted.
- Vi må søke fra år til år og vi opplever ingen forutsigbarhet i hva eller hvor mye vi kan regne med å få. Ønsker oss en fast avtale med tanke på driftstilskudd.
- Lite penger i kommune kassa, støtter kun lovpålagte oppgaver. Rammetilskuddet er jeg redd ikke går til frivilligsentralen neste år.
- Vi har hatt ein kjempe oppvask i full offentlighet, med avisene på slep. Administrasjonen har vore svært krasse på den formen, men det var nødvendig då dei ikkje var interessert i å snakke med oss. Informasjon til formannskapet og aviser var løysing på dette.
- Ny kultursjef som har mye mindre forståelse for hva en frivilligsentral er
- Kommunen dekker kontor og strøm. Kontoret ligger i tilknytning til skolen her. I budsjetter ble det vedtatt kr. 403 000 kr. for 2019. Nå må vi søke kommunen om å få de resterende 11 000,- slik at det blir 414 000,-

kr. til sammen. Jeg opplever masse frustrasjon og utfordringer til å ta fatt i arbeidet til sentralen, i forhold til politikerne og kommunekassereren. Meget tungvint system.

- jeg har bare 20.000 i driftstilskudd fra kommunen, men en raus kultursjef som gjerne gir meg mer, men det er klart sårt å måtte tigge...
- Kommunen forventer per d.d. at all drift skal tilskuddsfinansieres/stilling skal finansiere seg selv

Føler du som daglig leder at kommunen utøver press for at sentralen skal gjøre visse oppgaver?

- Pålegges oppgaver som ikke har med frivilligsentralen å gjøre. Eks. kjøre flytting.
 - De har forventninger rundt antall frivilligtimer som skal genereres for å få utbetalt tilskuddet. Dette ligger inne som en del av samarbeidsavtalen. Ellers er denne avtalen grei å forholde seg til.
 - Ingenting har endret seg så langt, men kommunen er veldig klar over at i 2021 er det endringer
 - Til en viss grad fra omsorgs/hjemmetjenesten i forhold til følgeoppgaver av eldre hjemmeboende (lege, kontroll, sykehus)
 - Vi har et utrolig godt samarbeid med kommunen. Det er stadig etater i kommunen som ønsker at vi skal bidra, for å avhjelpe dem, men kommunikasjonen fungerer bra, og de respekterer oss når vi sier nei.
 - Vi trodde vi var likeverdige parter, som kunne si ja og nei til forespørsler om tiltak. Dette ble ikke godtatt. Føler rådmannen vår ikke har forståelse for at vi kun har 1 stk. 100 % stilling. Vi er et firma, pleier å strekke oss langt, men trodde vi kunne prioritere selv våre oppgaver. De ønsker at vi skal ta oppgaver de ikke har folk til selv.
 - Stadig nye oppgaver forventes løst av frivillige eller av selve frivilligsentralen
 - Eg er tilsett i kommunen som er eigar av sentralen. Innhald kan kommunane sjøl fastsette slik det vert oppfatta her etter ny tilskotsordning.
 - Det er mye mer trykk på at frivillige skal produsere offentlige tjenester
 - Det ønskes at frivillige binder seg opp til faste tider over en periode på feks 3 mnd. Det ønskes også mer bruk av frivillige inn i gråsonene/lovpålagte oppgaver. Spesielt ved sykehjemmet.
 - Vi har fått pålegg om oppgåveløysingar på ulike nivå. Det har vi forsåvidt hatt i mange år, men ikkje knytt til ein samarbeidsavtale.
 - endel oppgaver som tidligere ble gjort av kommunen, strandryddedag, tilbud til demente ønskes nå overført til oss. Til en viss grad bistår vi dem allerede, men ansvaret bør ligge på kommunalt plan.
-
- I nov. 2018 ble det åpna et helt nytt dagsenter for fysisk/psykisk utv.hemmede, men det skal legges ned fra juni 2019 pga pengemangel! Der er det press om at frivillige skal inn i stedet for ansatte for å drive et dagtilbud!
 - En misforståelse fra både politikere og adm. ledelse hva vi egentlig skal drive med. Pga lite ressurser på kulturenheten, blir vi pålagt oppgaver som egentlig ikke hører innunder en frivilligsentral sitt mandat. Dette tar mye tid og ressurser, som egentlig kunne blitt brukt til å videreutvikle sentralene.
 - Behovet for hjelp til de eldre er økende. Der er også dukket behov for hjelp og støtte til en del ungdomsgrupper, som ikke har et tilbud i kommunen . Ansvaret for de eldre skal lære seg den digitale verden ,har også kommunen lagt til frivilligheten og sentralen.
 - Både ja og nei. Kommunen klarer ikke helt å se hver sentrals egenart og fokus og har lett for å sammenligne med sin egen kommunal sentral.
 - Føler litt press for at vi stiller opp og bidrar på work-shops, og møter med kommunale enheter. Føler til tider, at jeg er ansatt i kommunen.
 - Det er ynskjeleg å ha frivilligsentralen med i alle moglege prosjekt som kommunen har søkt prosjektmidler til. Dette er prosjekt knytta opp mot rus og aktivitet, seniorar og aktivitet,
 - Forventningene fra dem er høyere. Sentralen brukes ofte/ og tenkes på når oppgaver i kommunene skal løses. Vet de planlegger nye lokaler og endrede rammer. Men det er ikke på plass enda. Og sentralen har ikke fått uttale seg enda.
 - Vi ser at det i dei siste åra har forsvunne ein del stillingar i xxx kommune. Desse er mellom anna psykiatrisk sjukepleiar, folkehelsekoordinator, aktivitør på omsorgssenteret og kultursjef. Blant arbeidsoppgåvene som låg til desse kommunale stillingane har frivilligsentralen overteke ein betrakteleg mengde ansvar. Her kan det nemnast mellom anna Dans uten grenser, bingo, sittedans og diverse større arrangement på omsorgssenteret, den kulturelle spaserstokken, UKM, kulturnatt osv. I tillegg kan det også nemnast at frivilligsentralen organiserar matombringning til personar i kommunen og transporterar dagpasientar til og frå omsorgssenteret. Dette er i tillegg til dei ca. 20 andre tiltaka vi har i kommunen.

- Stillingen er redusert til 50%, men oppgavene er de samme
- Via kontaktperson hos Rådmannen har det kommet forespørsler om ulike småprosjekter som er politiske bestillinger. Det har vært utydelige målsetninger, små beløp som ikke har vært nok til å dekke ny ansatt og tydelig hastverks plassering av midler.
- Det er ikke helt riktig å svare ja, men å svare nei blir heller ikke helt riktig. Kommunen/bydelen utøver ikke press, men ser nok gjerne at vi er mer 'villige' til å ha aktiviteter for deltakerne i ulike program som innebærer at vi må registrere oppmøte osv. Arbeidsavklaring osv.
- Ja, dei har forsøkt å legge press på oss og bruke pengane som brekkstang, men vi har vore overtydelige på konsekvensen av dette.
- Kjenner at kommunen (rådmann), samt politikere anser oss mer og mer som en av deres etater i.s.f. en egen organisasjon. De har ikke direkte sagt du skal gjøre ditt og datt, men de snakker på en mer sjefete måte til oss.
- Føler at helsesektoren utfordrer oss på ting som ligger i gråsonen for kommunale tjenester. Det er store forventninger på at frivilligheten skal løse utfordringene fram i tid

Er det viktige saker om tilskudds endringer som du ikke har fått delt med oss?

- Ønsker veldig sterkt en øremerking av tilskuddet til Frivilligsentralene. Pga kommunes svært dårlige økonomiske stilling, frykter jeg hva som kommer til å skje med tilskuddet til Frivilligsentralen når denne svake øremerkingen opphører i 2021.
- Vi er satt opp med 690 000 hvert år i budsjettplanen fra rådmannen til og med 2022. Dette er et fint signal fra kommunen om at de vil fortsette å satse på oss syns vi.
- Det forventes mer av sentralen i form av å være en forlenget arm når kommunen trenger flere frivillige innen ulike omsorgsoppgaver. Dette er både hjemmeboende eldre og institusjonsbeboere.
- Vi er en kommune med 1300 innbyggere. Dersom tilskuddet vil bli beregnet etter innbyggertall mener jeg det sier seg selv, at tilskuddet blir lite. Jeg er derfor ikke sikker på at kommunen kommer til å opprettholde en Frivilligsentral og 80 stilling som er tilknyttet.
- Vi opplever at vår kontakt opp mot kommunen er svært engasjert og interessert i at vi lykkes. Han er både interessert i at vi lykkes som sentral men også som enkeltpersoner og ønsker at vi skal ha en arbeidshverdag som gjør at vi trives og evner å stå i jobb langsiktig.
- Tilskuddsendringer har ført til usikkerhet for mange tilsette. Frivilligsentralene har mista posisjon. Regjeringa vektlegg nødvendighet av å auka frivillighet samtidig legg dei føringar som underbygg sentralane sitt handlingsrom for å jobbe med det.
- Om føringene som ligger framme nå med tilskudd basert pr innbygger vil vi med små kommuner lide. Og jeg tror ikke kommune kommer til å prioritere drift av frivilligsentralen framfor andre lovpålagte oppgaver.
- Det er lite tilskotsordninga som vi som kommunal sentral kan søke på. Det vert nytta mykje tid på å finne tilskotsordninga, søknadar, prosjektskildringar som ikkje står i forhold til den avkastninga det gir. Burde kome meir midlar til å drive aktivitetar m.m
- Vi fikk et kommunestyrevedtak i 2016 som sikret sentralen driftstilskudd for 3 år. Da staten øket sitt bidrag reduserte kommunen sitt slik at totalsummen kommunestyre vedtok stod fast.
- Kommunen har vært med å endre vedtektene og ønsker at både rådmann og ordfører har fast plass i styret, både for at styret skal ta mer ansvar, (men det virker også litt kontrollerende.)
- Kommune ga mer tilskudd for at vi skulle opprette flere sentraler, og vi har nå 6 sentraler i drift. Når det statlige tilskuddet uteblir til halvparten av sentralene, er det stor fare for at kommunen også velger å kutte i sin andel når tilskuddet blir del av den kommunale rammen.
- I kommune er frivilligsentralen viktig for politikarane. Den har vore på kuttliste i budsjett årleg til budsjett 2019 skulle opp. For første gang er vi ikkje på kuttlista. Politikarane har snakka varm om sentralen og bevilgar pengar til den.
- Endringer skaper stor usikkerhet fra 2021. Bystyrevedtak om tilskudd gjelder ut 2020. 10 års konkurranse fra kommunale bydelshus og stadig flere stillinger på
- Usikkerhet i forhold til overlevelsen av sentralen etter 2020. Usikkert om kommunen velger å videreføre tilskuddet til sentralen eller om de bruker det til andre ting
- Økonomisk forutsigbarhet er veldig viktig for å holde folk i lederjobbene i sentralene.
- Det brukes nå mye mer tid på å tilfredstille kommunens behov for overoppsyn og
- Kommunen, gjennom bydelen, arbeider med å få på plass samarbeidsavtaler med hver enkelt sentral. Ut fra dette vil en få fastsatt et tilskuddsbeløp for drift av sentralen.
- Vi har fått tydelig beskjed fra kommunen at de ikke kan love noe for 2020 så vi er ekstremt spente på hva som vil skje. Heldigvis har vi fått inn en ny rep. fra kommunen i styret vårt som vi håper ser betydningen av oss og som kan hjelpe oss med å fremdeles få tilskudd.

- Kommunens folk sier midler fra KUD kan brukes til annen frivillighet. Det har ikke vært behandlet i kommunestyret, Er vanskelig å drive frivilligsentral når det kun betales i månedlige avdrag. Tidligere ble alt betalt i januar til frivilligsentralens konto!
- Vi jobber med å få økt stilling p.g.a økte arbeidsoppgaver. Vært aktive i de politiske fora i forhold til kommune sammenslåing.
- Det er i dag en 50% stilling ved Frivilligsentral. Det er ønskelig å utvide stillingsstørrelsen utover 50 %. Dette synes vanskelig i da tilskuddet fra staten er låst i forhold til 50 % som det var i 2016.
- NB! Det er viktig og riktig at det blir forhandlet videre med Storting og regjering slik at tilskuddet opprettholdes og videreføres i nye 2 eller 4 år framover. Når en ser på hvilken betydning frivilligheten har og hvilken rolle den spiller i den enkelte kommune
- Jeg synes forøvrigt det er greit at vår kommune vil vurdere om en annen frivillig organisasjon kan være vår eier. Men jeg synes ikke det er greit at de vurderer å legge sentralen ut på anbud!
- Frivilligheten i vår kommune har fått økt fokus og daglig leder har sammen med kulturkontoret fått i oppdrag fra politisk hold å utrede hvordan den best mulig kan organiseres for fremtiden. Ekstra tilskudd har også vært debattert i den sammenhengen, samt betalt kontorhjelp til Frivilligsentralen for å avlaste daglig leder med økende administrativt arbeid. Arbeidet er godt i gang, men ingenting er konkludert enda.
- Frivilligsentral har et meget godt forhold til kommune. Vi har siden 2015 hatt en partnerskapsavtale med kommunen, og denne er redigert per 1/1 2019. Det økonomiske tilskuddet fra staten blir overført fra kommunen, og kommunen har dessuten økt sitt tilskudd til oss.
- Vi er byomfattende, og har mottatt driftsstøtte fra Velferdsetaten. Etter at tilskuddet er overført til Kulturetaten i kommunen, er vi blitt varslet om at vi ikke kan motta driftsstøtte fra to etater i kommunen. Vi er i dialog med kommunen om dette.
- Kommunen gir frivilligsentralen en 100% stilling og en 40% stilling + 150.000 til drift og 403.000 som kommer fra staten + at de fører regnskapet for oss. Vi har gode rammer til å drive Frivilligsentralen her i byen.
- Vi er to frivilligsentraler i kommune, og vi får ikke kommunalt tilskudd utover statstilskuddet. Det gjør den andre.
- Faren med ordninga slik den er no, er at tilskotet ikkje er øyremerka. Ein kan risikere at stillinga vert redusert utan at det får nokon økonomiske konsekvensar for organisasjonen (kommunen).
- Blir unødig ekstraarbeid å få økte statlige midler til sentralen. Dette skjer ikke automatisk og vi må passe på så dette blir lagt inn i budsjettforslaget til rådmann. Jeg føler det blir å mase om ..
- Styret for sentralen sendte brev til alle kommunestyrerepresentantene i forbindelse med budsjett 2019 og ba om at kommunen bevilget midler til sentralen. Dette ble nedstemt.
- Vår kommune skal slå sammen med nabokommunen fra 01.01.20, og fellesnemnda for den nye kommunen ønsker i den forbindelse å opprette ein ny 100% sentral. Det vil da bli til sammen 250% sentral i den nye kommunen. På grunn av flere bygder og fjordkryssing med ferje, kunne dette blitt veldig spennende - også med tanke på at den nye kommunen ønsker å legge enda mer til rette for frivilligheten. MEN så lenge det ikke ser ut som at midler til frivilligsentralene blir øremerket, og heller vil overføres via statsstøtten (basert på folketall), vil det være umulig å øke - det vi nå frykter er at vi kommer til å stå igjen uten frivilligsentraler på grunn av at vi blir en liten kommune - tross sammenslåing...
- Kommunen har redusert sitt tilskudd parallelt med at staten har økt sin del. Dermed har vi reelt sett ikke fått økt tilskuddet slik hensikten var.
- Frivilligsentral er gått fra 50% stilling til 100% i 2019
- At tilskuddsordningen endres, medfører at vi går fra to ledere til en leder isteden, samt at de to frivilligsentralene i kommunen sammenslås.
- Om det ikke blir forandring så skal tilskuddet bli per innbygger isf. per kommune.... dette er direkte ødeleggende for små kommuner. (vi, i en av Norges minste kommuner, taper da cirka 380.000 i tilskudd!!). Det mest merkelige er at selve statsbudsjettet ikke forandrer seg (altså for staten koster det verken mer eller mindre, totalen er cirka det samme uansett), så dette er kun et spørsmål om hvordan fordele disse pengene. En fin måte å gjennomføre kommunesammenslåing på, det skal de ha! Men for kommuner med 10.000 eller mindre innbyggere så er det sansynligvis farvell.